

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 109 ust. 11 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, i określa:

- 1) algorytm, o którym mowa w art. 109 ust. 2 ustawy;
- 2) sposób ustalania kwot środków Funduszu Pracy będących w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego;
- 3) wysokość i przeznaczenie rezerwy będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy.

Potrzeba wydania nowego rozporządzenia Rady Ministrów wynika ze zmiany ww. przepisu art. 109 ust. 11 ustawy, wprowadzonej ustawą z dnia 14 marca 2014 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 598).

W projekcie rozporządzenia zaproponowany został nowy wzór algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie w województwie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

Zgodnie ze zmienionym brzmieniem przepisu art. 109 ust. 11 ustawy, ww. wzór algorytmu będzie się opierał na 2 głównych czynnikach – poziomie bezrobocia w 75% (liczbie osób bezrobotnych zarejestrowanych w urzędach pracy danego województwa oraz stopie bezrobocia) i efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych – w 25%.

Projektowany algorytm uwzględnia średniomiesięczne dane dotyczące: liczby bezrobotnych, stopy bezrobocia oraz efektywności zatrudnieniowej działań aktywizacyjnych prowadzonych przez powiatowe urzędy pracy.

Po wejściu w życie zmienionego, ustawą z dnia 14 marca 2014 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw, przepisu art. 50 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1442, z późn. zm.), którego zmiana ma na celu zapewnienie publicznym

służbom zatrudnienia bezpłatnego dostępu do danych zgromadzonych w postaci elektronicznej na kontach ubezpieczonych, efektywność działań na rzecz bezrobotnych w województwach będzie uwzględniana z wykorzystaniem danych o zatrudnieniu osób aktywizowanych, pozyskanych przez urzędy pracy na podstawie danych gromadzonych na koncie ubezpieczonego w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych. Do tego czasu uwzględniane będą dostępne dane statystyczne uzyskiwane na podstawie badań statystycznych prowadzonych wspólnie przez ministra właściwego do spraw pracy i Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego zgodnie z przepisami o statystyce publicznej (sprawozdanie o rynku pracy MPiPS-01).

Symulację podziału środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej pomiędzy województwa, dokonana na podstawie projektowanego wzoru algorytmu, przedstawia tabela.

Do ww. symulacji podziału środków przyjęte zostały następujące dane:

- określona w planie Funduszu Pracy na 2013 r. kwota środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej,
- uzyskane na podstawie sprawozdania o rynku pracy MPiPS-01 dane, za okres wrzesień 2011 – sierpień 2012, dotyczące liczby osób zarejestrowanych, aktywizowanych oraz powracających do ewidencji bezrobotnych,
- publikowane w comiesięcznych informacjach GUS dane o stopie bezrobocia rejestrowanego za okres wrzesień 2011 – sierpień 2012.

Obliczenie części limitu wynikającej ze zmniejszenia liczby bezrobotnych w ewidencji urzędów pracy po zastosowaniu działań aktywizacyjnych o charakterze subsydiowanym (kolumna nr 6 tabeli) zostało oparte na danych, ze sprawozdania o rynku pracy MPiPS-01, dotyczących prac interwencyjnych, podjęcia działalności gospodarczej oraz refundacji kosztów doposażenia lub wyposażenia stanowiska pracy.

Wielkość ta odpowiada różnicy średniomiesięcznej liczby osób w województwie wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego w związku z zastosowaniem ww. działań oraz średniomiesięcznej liczby osób rejestrujących się po ich odbyciu w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego.

Obliczenie części limitu wynikającej ze zmniejszenia liczby bezrobotnych w ewidencji urzędów pracy po zastosowaniu działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym (kolumna nr 7 tabeli) zostało oparte na danych, ze sprawozdania o rynku pracy MPiPS-01, o liczbie osób obejmowanych szkoleniami, przygotowaniem zawodowym dorosłych oraz stażami.

Wielkość ta odpowiada różnicy średniomiesięcznej liczby osób w województwie wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego w związku z zastosowaniem ww. działań oraz średniomiesięcznej liczby osób rejestrujących się po ich odbyciu w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego.

Obliczenie części limitu wynikającej ze zmniejszenia liczby bezrobotnych w ewidencji urzędów pracy w związku z zastosowaniem działań aktywizacyjnych urzędów pracy niemających charakteru edukacyjnego oraz niezwiązanych z subsydiowaniem zatrudnienia (kolumna nr 8 tabeli).

Wielkość ta odpowiada średniomiesięcznej liczbie osób w województwie wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego w związku z podjęciem pracy niesubsydiowanej.

Symulacja naliczeń środków Funduszu Pracy na podstawie projektu wzoru algorytmu – porównanie z limitem na rok 2013:

limit do podziału na 2013 Pa

2 954 783,7 tys. zł

Lp.	wyszczególnienie województw	średnioroczna liczba bezrobotnych w okresie wrzesień 2011 - sierpień 2012	Współczynnik korygujący dla stopy bezrobocia	obliczenie części limitu wynikającej z liczby bezrobotnych B w tys zł	obliczenie części limitu dla działań aktywizacyjnych o charakterze subsydiowanym S w tys zł	obliczenie części limitu dla działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym E w tys zł	obliczenie części limitu wynikającej z pozostałych działań N w tys zł	limit na 2013 rok wg symulacji proponowanych zmian w nowym wzorze i danych ze sprawozdania MPiPS-01 Apn w tys zł	limit na 2013 rok wg dotychczasowego algorytmu w tys zł	różnica kwotowa (w tys. zł) limitu na 2013 rok wg symulacji w porównaniu z limitem wg dotychczasowego algorytmu (k.9-k.10)	wyrażona procentowo wysokość limitu wg projektowanego algorytmu w stosunku do limitu wg dotychczasowego algorytmu (k.9/k.10)x 100
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	Polska	2 002 280		2 216 087,8	147 739,2	295 478,4	295 478,4	2 954 783,7	2 954 783,7		
1	Dolnośląskie	146 262	1,0682	160 219,2	10 715,8	16 204,6	24 420,3	211 559,8	217 161,3	-5 601,5	97,4%
2	Kujawsko-pomorskie	140 038	1,1550	165 872,3	10 609,0	39 512,0	19 773,2	235 766,4	221 246,6	14 519,8	106,6%
3	Lubelskie	122 820	1,0807	136 114,8	7 385,9	24 200,5	13 903,7	181 605,0	172 483,5	9 121,5	105,3%
4	Lubuskie	59 254	1,1235	68 270,7	4 931,7	4 263,8	10 199,4	87 665,5	90 734,1	-3 068,6	96,6%
5	Łódzkie	142 640	1,0793	157 885,1	10 572,1	18 246,1	20 818,5	207 521,7	211 277,7	-3 756,0	98,2%
6	Małopolskie	147 338	1,0280	155 328,6	10 038,1	14 003,6	21 713,0	201 083,3	205 403,9	-4 320,6	97,9%
7	Mazowieckie	252 526	1,0163	263 200,5	14 956,2	20 234,5	31 453,2	329 844,3	353 634,5	-23 790,2	93,3%
8	Opolskie	48 752	1,0838	54 187,0	2 483,3	4 699,8	8 646,1	70 016,1	72 968,5	-2 952,4	96,0%
9	Podkarpackie	144 665	1,1238	166 728,8	13 267,0	29 357,5	18 096,9	227 450,2	218 002,9	9 447,3	104,3%
10	Podlaskie	65 853	1,0965	74 050,1	5 003,5	12 621,3	7 998,2	99 673,1	100 676,5	-1 003,4	99,0%
11	Pomorskie	107 157	1,0665	117 199,1	10 014,8	17 916,5	17 417,6	162 548,0	158 074,3	4 473,7	102,8%
12	Śląskie	191 000	1,0228	200 346,7	12 039,9	28 336,7	31 229,1	271 952,5	271 932,7	19,8	100,0%
13	Świętokrzyskie	82 850	1,1192	95 089,7	7 851,9	20 362,1	10 739,1	134 042,8	125 537,5	8 505,3	106,8%
14	Warmińsko-mazurskie	106 168	1,2153	132 322,8	9 218,8	19 798,5	14 863,2	176 203,3	174 735,4	1 467,9	100,8%
15	Wielkopolskie	137 128	1,0000	140 627,2	11 424,4	9 282,5	26 817,7	188 151,9	186 983,1	1 168,8	100,6%
16	Zachodniopomorskie	107 831	1,1633	128 645,3	7 226,7	16 438,5	17 389,2	169 699,6	173 931,2	-4 231,6	97,6%

W projekcie rozporządzenia zmieniony został również odpowiednio algorytm naliczania środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych na finansowanie innych fakultatywnych zadań. W porównaniu do dotychczas stosowanego algorytmu naliczania środków na ww. zadania, projektowany algorytm oparty jest na średniej liczbie bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy w województwie i w całym kraju, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego.

Projekt rozporządzenia zawiera również rozwiązania dotyczące:

- sposobu ustalania kwot środków Funduszu Pracy będących w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, który zgodnie z nowelizowaną ustawą, będzie uwzględniał kwoty środków wynikające z umów zawieranych między zarządem województwa, a ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego (§ 3 i § 8 projektu rozporządzenia);
- wysokości i przeznaczenia rezerwy będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy, polegające na uproszczeniu zasad jej naliczenia i dostosowania zakresu jej przeznaczenia do przepisów nowelizowanej ustawy (§ 9 - § 14 projektu rozporządzenia).

Ustawa z dnia 14 marca 2014 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw wprowadza nowe zadania finansowane ze środków Funduszu Pracy, co skutkuje koniecznością ich ujęcia w projekcie rozporządzenia.

W projektowanym przepisie § 2 rozporządzenia ujęte zostały nowe wydatki Funduszu Pracy dotyczące:

- kosztów realizacji zleconych działań w zakresie integracji społecznej bezrobotnych, o których mowa w art. 62a ust. 9 znowelizowanej ustawy;
- programów regionalnych, o których mowa w art. 66c znowelizowanej ustawy;
- kosztów zlecenia działań aktywizacyjnych, o których mowa w art. 66d znowelizowanej ustawy;

- pożyczek na utworzenie stanowiska pracy lub podjęcie działalności gospodarczej, o których mowa w art. 61e ustawy, wraz z kosztami związanymi z udzielaniem pożyczek oraz usług doradczych i szkoleniowych;
- wydatków ponoszonych w ramach bonu szkoleniowego, o którym mowa w art. 66k ust. 1 ustawy znowelizowanej;
- wydatków ponoszonych w ramach bonu stażowego, o którym mowa w art. 66l ust. 1 ustawy znowelizowanej;
- refundacji pracodawcy, w ramach bonu zatrudnieniowego, części wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne, o których mowa w art. 66m ust. 7 znowelizowanej ustawy;
- wydatków ponoszonych w ramach bonu na zasiedlenie, o którym mowa w art. 66n znowelizowanej ustawy;
- kosztów zadań realizowanych w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego, o których mowa w art. 69a znowelizowanej ustawy.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Ponadto, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2013 r. poz. 979) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.